



COMUNE DI MONTECATINI TERME
“SETTORE ECONOMATO E PROVVEDITORATO”

DETERMINAZIONE

N. 746

DEL 21/09/2022

OGGETTO: CIG Z7337CFCBC - PROCEDURA NEGOZIATA PER AFFIDAMENTI SOTTOSOGLIA FINALIZZATA ALL’AFFIDAMENTO IN APPALTO DELLA REALIZZAZIONE DI UN SISTEMA DI GESTIONE DELLE CODE (C.D. “ELIMINA CODE”) PER L’ANAGRAFE COMUNALE E DELLA SUA CONDUZIONE FULL RISK PER UN TRIENNIO, RINNOVABILE PER UN ULTERIORE TRIENNIO IN CASO DI ACCORDO TRA LE PARTI - DETERMINAZIONE A CONTRATTARE - ASSUNZIONE PRENOTAZIONI DI SPESA.

LA RESPONSABILE

PREMESSO che:

- compete al Settore Economato e Provveditorato la fornitura dei beni e dei servizi occorrenti per il funzionamento degli uffici comunali e per l'espletamento delle attività istituzionali nel rispetto della normativa vigente;
- è emersa la necessità da parte dei Servizi Demografici di disporre di un sistema di gestione delle code di utenza che permetta di organizzare in maniera ottimale le attese dei cittadini in attesa dei servizi erogati presso l'Anagrafe comunale;

PRESO ATTO della normativa specifica emanata dal Governo per il superamento di contingenti situazioni di criticità determinate dalla pandemia, tra le quali il D.L. 16/07/2020 n. 76 "Decreto semplificazioni" convertito in Legge 120/2021 ed il successivo D.L. 31/05/2021 n. 77 "Decreto semplificazioni bis" rubricato "*Governance del Piano nazionale di rilancio e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*" il quale all'articolo 51 ha previsto la proroga di molte disposizioni del "vecchio" Decreto Semplificazioni, così consolidando il regime di affidamento "speciale" - avviato appena un anno fa - fino al 30 giugno 2023 e quindi per ulteriori due anni. In particolare l'ambito di applicazione del DL n. 76/2020 convertito in Legge n. 120/2020 è stato esteso – dal punto di vista temporale - alle procedure di affidamento la cui determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il **30 giugno 2023**. Tale modifica implica che, per i **contratti sotto soglia** comunitaria di cui all'articolo 1 del DL n. 76/2020, restano in vigore le seguenti disposizioni:

- **Affidamento diretto**

L'affidamento diretto per i **servizi e le forniture** fino a **139.000,00 €**;

Sul punto, il legislatore, poi, ha chiarito che "*in tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del Codice dei contratti pubblici*".

L'affidamento diretto contemplato dal DL 76/2020, di tipo straordinario e giustificato dall'emergenza della pandemia, è un affidamento diretto "*puro*", che consente quindi alle Stazioni Appaltanti di procedere anche senza il confronto tra più preventivi.

- **Procedura negoziata**

Sarà possibile procedere con l'affidamento di **servizi e forniture** di importo compreso tra **139.000,00 €**. e la soglia comunitaria (attualmente **214.000,00 €**.) con procedura negoziata senza bando invitando almeno 5 operatori. .

- **Regole di pubblicazione**

Per quanto riguarda le regole di pubblicazione, per gli appalti sotto soglia, resta necessario pubblicare un avviso relativo all'avvio della procedura negoziata sul sito della stazione appaltante; nonché un avviso sui risultati della selezione che contenga l'indicazione dei "soggetti invitati" alla procedura negoziata, avviso che però non è mai necessario nel caso di affidamento diretto inferiore ai 40.000,00 €.

- **Provvedimento unico**

Per quanto riguarda gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite un unico provvedimento e cioè "*determina a contrarre o atto equivalente*".

- **Garanzie**

Continua ad essere applicabile la disposizione che prevede che non sarà richiesta la **garanzia provvisoria** per gli affidamenti diretti e le procedure senza bando. Tuttavia la stazione appaltante può decidere di chiedere comunque la garanzia provvisoria se "*in considerazione della tipologia e specificità della singola procedura, ricorrano particolari esigenze che giustificano tale richiesta, che la stazione appaltante indica nell'avviso di*

indizione della gara o in altro atto equivalente"; in tal caso *"il relativo ammontare è dimezzato"* rispetto a quanto già previsto dal medesimo art.93.

Anche per i **contratti sopra soglia** comunitaria di cui all'articolo 2 del DL n. 76/2020, in virtù della proroga del termine di applicazione, l'articolo 51 conferma il regime di affidamento "semplificato" previsto dalla norma;

RICHIAMATI altresì:

- il D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016 "Codice dei Contratti Pubblici" il cui art. 36 comma 2, lett. a) dispone: *"per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici"*;
- l'art. 9, comma 3 del DL 66/2014 che in caso di affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro consente agli enti locali di procedere ad acquisti autonomi fermi restando gli obblighi di ricorso ai mercati elettronici o sistemi telematici o ai soggetti aggregatori;
- l'art. 23-ter, comma 3 del DL 90/2014, come modificato dall'art. 1, comma 501 della L. 208/2015 che conferma il rispetto del benchmark delle convenzioni Consip;
- l'art. 1, comma 450 della legge n. 296/2006 (Legge finanziaria 2007) modificato dall'art.1 commi 502 e 503 della legge n. 208/2015 (Legge di stabilità 2016) e poi dall'art. 1 comma 130 della 145/2018 (legge di Bilancio 2019) che dispone che il ricorso al mercato elettronico diventa obbligatorio per le acquisizioni di forniture e servizi a partire da € 5.000,00 e fino alla soglia comunitaria;

DATO ATTO CHE

- alla data attuale Consip Spa non ha stipulato alcuna convenzione per le realizzazioni oggetto del presente provvedimento;
- sono presenti sul Sistema Telematico Acquisti Regionale della Toscana "START" imprese abilitate accreditatesi per le tipologie di realizzazione di interesse;

CONSIDERATO CHE:

in data 08/09/2022 è stata caricata a sistema sulla piattaforma regionale di e.procurement START l'Indagine di Mercato "018490/2022 - MANIFESTAZIONE DI INTERESSE A CONCORRERE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI REALIZZAZIONE E CONDUZIONE FULL RISK DI UNSISTEMA DI GESTIONE DELLE CODE PER L'ANAGRAFE DEL COMUNE DI MONTECATINI TERME PER LA DURATA DI ANNI TRE, RINNOVABILE PER ULTERIORI TRE" finalizzata ad acquisire Manifestazioni di Interesse dalle ditte abilitate alla categoria merceologica "CPV 32322000-6. *Attrezzature multimediali*" con invito a manifestare il proprio interesse entro le ore le ore 10:00 del giorno 15/09/2022; invito a cui hanno risposto entro i tempi consentiti n.07 ditte di cui n.06 ammesse ad essere invitate alla successiva procedura negoziata, come risulta dalla documentazione allegata sub A) con la presente determinazione dirigenziale, riepilogativa degli esiti finali della procedura START 018490/2022.

RITENUTO NECESSARIO indire una procedura negoziata per affidamenti sottosoglia con invito ai n.06 operatori che hanno validamente manifestato interesse nell'ambito dell'indagine di mercato START n. 018490/2022, per affidare in modalità telematica sulla piattaforma START con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 60 e 95 del D.Lgs. 50/2016, la realizzazione di un sistema di gestione delle code (c.d. "elimina code") per l'anagrafe comunale e della sua conduzione full risk per un triennio, rinnovabile per un ulteriore triennio in caso di accordo tra le parti;

VISTI gli elaborati progettuali allegati al presente atto;

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n.50 che disciplina i contratti degli enti pubblici aventi per oggetto l'acquisizione di servizi, prodotti, lavori e opere;

RILEVATO che l'ammontare complessivo dell'appalto per il periodo di tre anni è stimato in € 10.000,00 mentre l'ammontare del servizio di conduzione full risk eventuale oggetto di rinnovo per un ulteriore triennio potrà essere quantificato in sede di offerta;

VISTI gli artt. 192 del D.Lgs. 01.08.2000, n.267 e 32 c.2, del Codice dei Contratti Pubblici che prescrivono la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare, indicante il fine che si intende perseguire tramite il contratto che si intende concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta nel rispetto della vigente normativa;

RITENUTO di fissare un termine per la presentazione delle offerte non inferiore a 15 giorni;

VISTI l'art.60 del Codice e l'art.8 c.1 lett. c) del DL 76/2020 (c.d. decreto semplificazioni) che disciplinano i tempi di pubblicazione dei documenti di gara;

RILEVATO altresì che:

- l'art. 26 comma 3 del D.Lgs. 9 aprile 2008 n.81 dispone "Il Datore di Lavoro Committente promuove la cooperazione ed il coordinamento di cui al comma 2 elaborando un documento unico di valutazione rischi che indichi le misure adottate per eliminare le interferenze o, ove ciò non è possibile, ridurre al minimo i rischi da interferenze. Tale documento è allegato al contratto d'appalto o di opera.";
- trattandosi di affidamento che prevede interferenze si rende necessaria la redazione del DUVRI e gli oneri della sicurezza risultano pari a € 100,00;

PRESO ATTO che ai sensi della L. 136/2010 sulla tracciabilità dei flussi finanziari il numero CIG attribuito è **Z7337CFCBC**;

RAVVISATA la necessità di assumere sui competenti interventi del Bilancio 2022/2024 i necessari impegni di spesa, per l'affidamento delle forniture oggetto del presente atto;

ACCERTATO, ai sensi dell'art. 9, comma 1, lett. a), numero 2, del Decreto Legge 1 luglio 2009, n.78, convertito con modificazioni dalla Legge 3 agosto 2009, n. 102 nonché dal comma 8 dell'art. 183 del TUEL, che il programma dei pagamenti previsti con la presente determinazione è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, in quanto coerente con le previsioni di cassa e degli aggregati rilevanti ai fini della verifica del Pareggio di Bilancio inseriti nell'apposito prospetto allegato al Bilancio di previsione 2022/2024;

VISTE:

- con Delibera di C.C. n.37 del 6.5.2022 sono stati approvati la Nota di aggiornamento al Dup 2022-2024 ed il Bilancio di previsione finanziaria 2022-2024;
- con Delibera G.C. n.111 del 6.5.2022 è stato approvato il "PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2022-2024. APPROVAZIONE PARTE CONTABILE";

- con Delibera G.C. n.140 del 31.5.2022 è stato approvato il “PEG 2022 PARTE DESCRITTIVA – APPROVAZIONE OBIETTIVI STRATEGICO/OPERATIVI E ATTIVITA’ ORDINARIA PER CENTRI DI COSTO E PIANO DELLA PERFORMANCE”;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta Comunale nr 94 del 01/06/2020 con la quale è stata ridefinita la macrostruttura dell’Ente con spostamento del Settore Economato e Provveditorato dall’Area economico Finanziaria all’Area Tecnica, ferme le competenze già assegnate;

APPURATO che il presente provvedimento rientra nella casistica di “Determina” così come statuito dalle normative vigenti, rientrando a tal proposito nella sfera di competenza dei Titolari di Posizione Organizzativa ai sensi dell’art. 109 comma 2 del D.Lgs 267/2000 e del Decreto del Sindaco nr 123 del 09/06/2020 con il quale è stato confermato l’incarico di Posizione Organizzativa per il Settore Economato e Provveditorato all’interno dell’Area Tecnica;

VISTA l’insussistenza di conflitto di interesse ex art. 6 bis della Legge n. 241/1900, come introdotto dalla Legge n. 190/2012 del Responsabile del Procedimento;

ACCERTATA la disponibilità sui fondi assegnati;

D E T E R M I N A

- 1) **DI INDIRE** una procedura negoziata per affidamenti sottosoglia con invito ai n.06 operatori che hanno validamente manifestato interesse nell’ambito dell’indagine di mercato START n. 018490/2022, per affidare in modalità telematica sulla piattaforma START con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 60 e 95 del D.Lgs. 50/2016, la realizzazione di un sistema di gestione delle code (c.d. “elimina code”) per l’anagrafe comunale e della sua conduzione full risk per un triennio, rinnovabile per un ulteriore triennio in caso di accordo tra le parti;
- 2) **DI APPROVARE** quali parti integranti e sostanziali del presente atto i seguenti allegati:
 - A - Esito dell’indagine di mercato START n. 018490/2022 (*versione sintetica, priva di riferimenti ai soggetti partecipanti, la cui anonimata viene salvaguardata in questa fase del procedimento e fino allo scadere dell’ora e della data utile per la presentazione delle offerte*);
 - B - Foglio Patti e condizioni;
 - C - Capitolato d’Oneri;
 - D - Autodichiarazione possesso requisiti;
 - E - Scheda offerta economica;
 - F - DUVRI
- 3) **DI DARE ATTO che** ai documenti sopra elencati potranno essere apportate modifiche di carattere non sostanziale;
- 4) **DI DARE ATTO**, ai sensi degli artt. 192 del D.Lgs. 01.08.2000, n.267 e 32 c.2, del Codice dei Contratti Pubblici, **che**:
 - il fine da perseguire è dotare i Servizi Demografici di un sistema di gestione delle code di utenza che permetta di organizzare in maniera ottimale le attese dei cittadini in attesa dei servizi erogati presso l’Anagrafe comunale;

- l'oggetto del contratto è la realizzazione di un sistema di gestione delle code (c.d. "elimina code") per l'anagrafe comunale e la sua conduzione full risk per un triennio, rinnovabile per un ulteriore triennio in caso di accordo tra le parti;
- ai sensi dell'art.32 comma 14 del D.Lgd.50/2016 il contratto verrà stipulato mediante scambio di PEC con la sottoscrizione digitale tra le parti di un apposito documento di stipula;
- le clausole ritenute essenziali sono quelle riportate nell'allegato capitolato d'onerid'appalto;
- l'aggiudicazione sarà effettuata sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 con le modalità precisate nel documento "Foglio Patti e Condizioni";

5) DI ASSUMERE prenotazione di impegno di spesa per la realizzazione e la conduzione full risk per il periodo di 3 anni decorrenti dalla data di positivo collaudo di un sistema eliminacode per i Servizi Demografici, imputando la spesa di € **12.200,00** – di cui €10.000,00 imponibile ed € 2.200,00 per Iva 22% - **sul capitolo 31154 "Mobili, arredi e attrezzature - Servizi generali"** cod. 01 11 2 02 dell'annualità 2022 del Bilancio Pluriennale di Previsione Finanziaria 2022/2024;

6) DI PRECISARE che il valore dell'eventuale rinnovo triennale del servizio di conduzione full risk del sistema eliminacode potrà essere definito solo ad aggiudicazione avvenuta e che l'eventuale rinnovo potrà ipoteticamente realizzarsi solo in caso di esistenza di concomitante accordo in tal senso tra le parti contrattuali;

7) DI DARE ATTO che:

- . con successiva determinazione si provvederà alla nomina della commissione di gara una volta trascorse l'ora e la data limite per la presentazione delle offerte;
- . con successiva determinazione si provvederà all'aggiudicazione delle realizzazioni in oggetto;
- . la presente procedura è soggetta all'applicazione della L.136/2010 in tema di tracciabilità dei flussi finanziari ed il CIG è **Z7337CFCBC**;
- . contro il presente provvedimento l'interessato può presentare ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale della Toscana entro 30 giorni decorrenti dalla data di pubblicazione dalla presente determinazione;

8) DI NOMINARE la sottoscritta Dott.ssa Elisabetta Sostegni, Funzionario Responsabile del Settore Economato e Provveditorato, quale Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art.31 del D.Lgs.50/2016;

9) DI UNIRE alla presente determina n.6 allegati:

- A - Esito dell'indagine di mercato START n. 018490/2022 (*versione sintetica, priva di riferimenti ai soggetti partecipanti, la cui anonimità viene salvaguardata in questa fase del procedimento e fino allo scadere dell'ora e della data utile per la presentazione delle offerte*);
- B - Foglio Patti e condizioni;
- C - Capitolato d'Oneri;
- D - Autodichiarazione possesso requisiti;
- E - Scheda offerta economica;
- F - DUVRI

La Responsabile del Settore
SOSTEGNI ELISABETTA / ArubaPEC S.p.A.